

海口市农业农村局  
2019-2021 年高标准农田建设项目

绩效评价报告

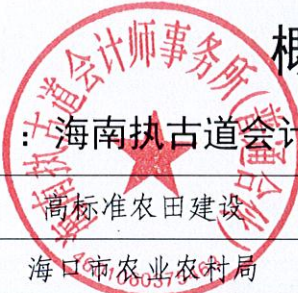
委托单位：海口市财政局

评价机构：海南执古道会计师事务所（普通合伙）

报告时间：2023 年 8 月



## 概 要

评价机构（盖章）：海南执古道会计师事务所（普通合伙）

项目名称	高标准农田建设		评价年度	2019-2021 年	
主管部门	海口市农业农村局		联系人及联系方式	王孟洲 68723606	
项目单位	海口市农业农村局 琼山区农业农村局、秀英区农业 农村局、美兰区农业农村 局、龙华农业农村局区		联系人及联系方式	杨媛媛	
自评分值	无		自评等级	无	
重点绩效评价分值	88.59		重点绩效评价等级	良	
年度资金总额	15,442.66 万 元	中央省级资金	13,520.83 万元	市级区级 财政资金	1,921.827 万元
涉及市县数 或项目点	32 个	检查市县数 或项目点	32 个	检查区域	海口市
发放调查问卷	90	有效调查问卷	90	满意度 情况	97.56%
绩效目标实现情况	(一) 高标准农田建设面积 6.3 万亩，目标完成； (二) 新建沟渠、田间道、机耕路等田间设施，目标基本完成 (三) 有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量，目标基本完成				
评价问题简要情况	(一) 高标准农田建设项目未设定绩效目标 (二) 部分项目未能按规定期限完工 (三) 财政资金亩均补助水平未达到规定标准 (四) 预算执行率较慢，存在资金未及时支付的情况 (五) 未对后期粮食产量进行跟踪等问题。				
评价问题简要建议	(一) 做好绩效目标设定 (二) 加快项目推行进度，保证项目按时完成 (三) 提高财政资金亩均补助水平 (四) 提高预算执行率 (五) 关注项目成效				
评价时间	2023 年 2 月 1 日至 2023 年 3 月 5 日		评价机构报告编号	海南执古道 [2023] 咨字 016 号	
项目主评人 (签字) 及联系方式	朱志俊 13707572300		法定代表人 (签字) 及联系方式	朱志俊 13707572300	
评价小组成员 (签 字) 及联系方式	林永成 13697574881 吴长林 15289914844 吴振强 15108976671				



## 重点绩效评价工作组成员

序号	项目职务	姓名	备注
1	项目负责人	朱志俊	注册会计师
2	项目负责人	张昭	注册会计师
3	项目专家	符克壮	会计师
4	项目专家	于波	会计师
5	项目组成员	吴振瑶	助理会计师
6	项目组成员	吴长林	助理会计师
7	项目组成员	黄燕妹	助理会计师
8	项目组成员	陈小凤	助理会计师

# 摘要

受海口市财政局委托，海南执古道会计师事务所（普通合伙）于2023年2月1日至2023年3月5日对海口市农业农村局承担的高标准农田建设项目开展了重点绩效评价，评价情况如下：

## 一、基本情况

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实贯彻落实好党中央、国务院关于“三农”工作重大决策部署和中央一号文件精神，按照保障国家粮食安全的总体要求，围绕习近平总书记“4·13”重要讲话，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快构建农田建设集中统一管理新格局；完善高标准农田建设规划体系和相关政策，加强资金整合，建立多元筹资机制，推动中央预算内投资持续增长，进一步提高投资绩效，切实发挥中央投资项目的关键性作用，为保障我市国家粮食安全、全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战、加快农业农村现代化提供强有力支撑。

为规范农田建设项目管理，确保项目建设质量，实现项目预期目标，2019年8月27日，农业农村部签发《中华人民共和国农业农村部令》（2019年第4号）；为确保省农田建设管理工作有序开展，重点抓好高标准农田建设，根据农业农村部

相关规定及工作要求、省政府领导有关批示精神，2019年10月10日，海南省农业农村厅印发《关于做好当前农田建设管理工作的通知》（琼农字〔2019〕190号）；2020年6月10日，海口市人民政府办公室印发《海口市2020年度农田建设实施方案的通知》（海府办函〔2020〕177号），进一步扎实推进海口市农田建设工作。

为贯彻落实全省高标准农田建设现场推进会议精神，统一规范农田建设项目审批管理工作程序，提高管理工作效率，确保前期工作和项目建设质量，海南省农业农村厅2021年11月2日印发了《关于进一步规范农田建设项目审批管理工作程序的通知》。

海口市农业农村局牵头联动美兰区农业农村局、龙华区农业农村局，琼山区农业农村局、秀英农业农村局组织实施，按照《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2014）的要求，科学合理地设计高标准农田建设内容，实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，重点在土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务和建后管护等方面加大建设力度，有效提高耕地地力和质量。在坚持以农田水利为重点，实行多项措施综合治理的前提下，允许项目区按照“缺什么、补什么”原则，确定具体的工程措施和投入比例。要坚持绿色发展，按照“少硬化、不填塘、慎砍树、禁挖山”的要求，因地制宜构建生态沟渠、道路和塘堰

湿地系统，改善农田生态环境。此外，在实施高标准农田建设内容的同时，协助水利部门落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号）要求，建设完善田间用水计量条件，安装农业用水计量设施设备。

海口市农业农村局作为海口市人民政府组成部门，其下设农田建设管理科，主要负责提出本市农田建设项目需求建议。承担本市耕地及永久质量管理相关工作。参与开展永久基本农田保护。承担本市农业综合开发项目、农田整治项目、农田水利建设项目管理及实施工作。

主要建设内容包括：完成高标准农田建设 6.3 万亩，新建沟渠、田间道、机耕路等田间设施，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量。

海口市高标准农田建设项目 2019-2021 年预算安排资金共计 15,442.66 万元，其中中央资金 5,117.32 万元，省级资金 8,403.51 万元，市级资金 1830.59 万元，区配套资金 91.24 万元，截至 2022 年 3 月，海口市高标准农田建设项目实际共支出 12,839.78 万元。

## **二、绩效评价综合情况及结论**

经综合评价，海口市农业农村局牵头、琼山区农业农村局、秀英区农业农村局、美兰区农业农村局、龙华农业农村局共同实施的高标准农田建设项目，立项依据充分、程序规范、资金分配较合理、项目管理制度健全规范、项目符合设计要求，满

足当地灌溉需要，达到预期效果。高标准农田建设项目的实施，对当地农业经济发展，农村人居生活改善，农业基础设施建设等方面有显著地提升。但也因未设定绩效目标、部分项目未能按规定期限完工，预算执行率较慢，财政资金亩均补助水平未达到规定标准，以及资金未及时支付的情况，未能对粮食综合生产能力测算及后期粮食产量进行跟踪等问题，导致项目整体扣分 11.41 分。

综上所述，本项目绩效评价总得分为 88.59 分，评价等级为“良”。

### 三、主要经验及做法

#### （一）积极发挥牵头作用，督促各区开展日常监管。

海口市农业农村局负责牵头组织各区完成省下达的建设任务，拟定出海口市高标准农田建设年度任务方案。指导本市农田建设工作，承担省级下放的初步概算设计审批职责，对各区农业建设项目进行监督检查和统计汇总，充分发挥组织协调作用，落实责任，开展日常监管。

#### （二）严格把质量关，保证工程建设按质按量完成。

海口市农业农村局在核实审定、检查监管等重大问题和关键环节上严格把关，提高工程建设质量和管理水平；各区农业农村局积极配合，分工负责，充分发挥各自职能作用，保证工程建设按质按量完成。

### 四、存在问题

### （一）资金管理方面

高标准农田建设项目在资金预算执行上尚需进一步提高。海口市高标准农田建设项目 2019-2021 年预算安排资金共计 15,442.66 万元，其中，中央资金 5,117.32 万元，省级资金 8,403.51 万元，市级资金 1830.59 万元，区配套资金 91.24 万元。

财政根据项目资金需求实际共批用款计划 15,442.66 万元，截至 2022 年 3 月，海口市高标准农田建设项目实际共支出 12,839.78 万元，尚余 2,602.88 万元资金未能及时支付，项目预算执行情况不够理想。

### （二）项目管理方面

2020 年部分高标准农田建设项目晚于规定期限竣工。在工程进度方面尚需进一步抓紧。

### （三）绩效管理方面

海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，海口市农业农村局 2020-2021 年高标准农田项目未能设定项目绩效指标，不利于量化考核项目绩效目标达成情况，也未能按照财政部门要求填制项目绩效跟踪填报表，未能实时对项目运行绩效进行跟踪监督。

### （四）项目成效方面

海口市 2019 年-2021 年高标准农田建设项目建设面积 6.3 万亩，海口市农业农村局未对海口市高标准农田建设项目区粮



食综合生产能力进行评估测算，也未对后期粮食产量进行跟踪，无法确定粮食产能是否得到提升，从而不利于绩效考核，也不利于成效评定。

## **五、相关建议**

### **（一）加快预算执行力度**

根据工程项目进展情况，及时安排工程款项支付，保证项目建设顺利推行。

### **（二）加快项目进度，保证项目按时完成**

在项目实施过程中，严格督促项目按规定期限进行，对拖延工期原因进行认真分析，协调工程各服务单位加快工程进度。

### **（三）重视绩效目标的设定**

根据项目情况设定绩效目标，有利于绩效管理和跟踪。依据项目特点为项目设定明确且可量化的经济效益、社会效益、生态效益、可持续性影响等绩效目标，以便对以后的类似项目进行细化、准确的考核评价，方便决策层对项目实施的效果、成效加以判断，也为日后在项目以及具体活动的选择、取舍上提供较为科学、量化的参考依据。

### **（四）关注项目成效**

根据项目预期目标对项目建成后产出结果进行评定，考量自身是否达到预期目标，便于对项目实施的效果、成效进行总结分析，为下一步工作决策提供有效参考。

# 目录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目组织情况及实施进展情况 .....	3
(三) 项目绩效目标设置情况 .....	10
二、绩效评价组织情况 .....	12
(一) 绩效评价目的 .....	12
(二) 对象和范围 .....	13
(三) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等 .....	14
(四) 绩效评价工作过程 .....	15
三、绩效评价综合情况及结论 .....	16
(一) 绩效评价综合结论 .....	16
(二) 绩效目标实现情况 .....	17
四、绩效评价情况分析 .....	18
(一) 项目决策分析 .....	18
(二) 项目管理分析 .....	24
(三) 项目产出分析 .....	30
(四) 项目效益分析 .....	35
五、主要经验及做法 .....	39
六、存在问题及原因分析 .....	39
(一) 资金管理方面 .....	40
(二) 项目管理方面 .....	40
(三) 绩效管理方面 .....	40
(四) 项目成效方面 .....	40
七、针对问题提出的建议 .....	41
(一) 加快预算执行力度 .....	41
(二) 加快项目进度，保证项目按时完成 .....	41
(三) 重视绩效目标的设定 .....	41
(四) 关注项目成效 .....	41

# 海口市农业农村局 2019-2021 年高标准农田建设项目 绩效评价报告

按照《海口市财政局关于开展 2022 年市级财政重点绩效评价工作的通知》的要求，海口市财政局委托海南执古道会计师事务所（普通合伙）成立重点绩效评价工作组，于 2023 年 2 月 1 日至 2023 年 3 月 5 日对海口市农业农村局（以下简称“市农业农村局”）承担的高标准农田建设项目（以下简称“高标准农田”）开展了重点绩效评价，现就评价情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）项目概况

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实贯彻落实好党中央、国务院关于“三农”工作重大决策部署和中央一号文件精神，按照保障国家粮食安全的总体要求，围绕习近平总书记“4·13”重要讲话，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快构建农田建设集中统一管理新格局；完善高标准农田建设规划体系和相关政策，加强资金整合，建立多元筹资机制，推动中央预算内投资持续增长，进一步提高投资绩效，切实发挥中央投资项目的关键性作用，为保障我市国家粮食安全、全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战、加快农业农村现代化提供强有力支撑。

为规范农田建设项目管理，确保项目建设质量，实现项目预期目标，2019年8月27日，农业农村部签发《中华人民共和国农业农村部令》（2019年第4号）；为确保省农田建设管理工作有序开展，重点抓好高标准农田建设，根据农业农村部相关规定及工作要求、省政府领导有关批示精神，2019年10月10日，海南省农业农村厅印发《关于做好当前农田建设管理工作的通知》（琼农字〔2019〕190号）；2020年6月10日，海口市人民政府办公室印发《海口市2020年度农田建设实施方案的通知》（海府办函〔2020〕177号），进一步扎实推进海口市农田建设工作。

为贯彻落实全省高标准农田建设现场推进会议精神，统一规范农田建设项目审批管理工作程序，提高管理工作效率，确保前期工作和项目建设质量，海南省农业农村厅2021年11月2日印发了《关于进一步规范农田建设项目审批管理工作程序的通知》。

海口市农业农村局牵头联动美兰区农业农村局、龙华区农业农村局，琼山区农业农村局、秀英农业农村局组织实施，按照《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2014）的要求，科学合理地设计高标准农田建设内容，实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，重点在土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务和建后管护等方面加大建设力度，有效提高耕地地力和质量。

在坚持以农田水利为重点，实行多项措施综合治理的前提下，允许项目区按照“缺什么、补什么”原则，确定具体的工程措施和投入比例。要坚持绿色发展，按照“少硬化、不填塘、慎砍树、禁挖山”的要求，因地制宜构建生态沟渠、道路和塘堰湿地系统，改善农田生态环境。此外，在实施高标准农田建设内容的同时，协助水利部门落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号）要求，建设完善田间用水计量条件，安装农业用水计量设施设备。

海口市农业农村局作为海口市人民政府组成部门，其下设农田建设管理科，主要负责提出本市农田建设项目需求建议。承担本市耕地及永久质量管理相关工作。参与开展永久基本农田保护。承担本市农业综合开发项目、农田整治项目、农田水利建设项目管理及实施工作。

主要建设内容包括：完成高标准农田建设 6.3 万亩，新建沟渠、田间道、机耕路等田间设施，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量。

海口市高标准农田建设项目 2019-2021 年预算安排资金共计 15,442.66 万元，其中中央资金 5,117.32 万元，省级资金 8,403.51 万元，市级资金 1,830.59 万元，区配套资金 91.24 万元，截至 2022 年 3 月，海口市高标准农田建设项目实际共支出 12,839.78 万元。

## （二）项目组织情况及实施进展情况



根据省农业农村厅和市政府有关高标准农田建设工作部署，海口市农业农村局根据各区农业农村局项目区域完成的实地测绘和勘察、可行性研究和初步设计文件情况，汇总制定了《海口市高标准农田建设项目实施方案》，经报送市政府批准，将高标准农田建设任务下达给项目属地的区农业农村局。

2019 年 10 月 22 日，海口市农业农村局印发了《海口市 2019 年高标准农田建设项目实施方案》（海农〔2019〕495 号），主要建设内容包括：2019 年新建高标准农田 2.9 万亩，其中龙华区 0.95 万亩，美兰区 0.33 万亩，琼山区 1.62 万亩（琼山区任务含 0.82 万亩农业菜田改造项目）

2020 年 8 月 28 日，海口市农业农村局印发了《海口市 2020 年度高标准农田建设项目实施方案》（海农〔2020〕580 号），主要建设内容包括：2020 年新建高标准农田 1.2 万亩，其中秀英区 0.38 万亩，琼山区 0.62 万亩，美兰区 0.20 万亩。同步实施高效节水灌溉面积 0.3 万亩和先建后补试点项目 1 个。

2021 年 2 月 5 日，海口市农业农村局印发《海口市 2021 年度高标准农田建设项目实施方案》，主要建设内容包括：2021 年新建高标准农田 2.2 万亩，其中秀英区 0.78 万亩，琼山区 0.63 万亩，美兰区 0.79 万亩。同步实施高效节水灌溉面积 0.3 万亩。

2019 年至 2021 年主要建设任务内容包括：新建高标准农

田 6.3 万亩，其中龙华区 0.95 万亩，美兰区 1.32 万亩，琼山区 2.87 万亩（琼山区任务含 0.82 万亩农业菜田改造项目，由海口市农业农村局负责），秀英区 1.16 万亩，同步实施高效节水灌溉面积 0.6 万亩。

**海口市农业农村局：**负责 0.82 万亩云龙田洋农业菜田改造项目，云龙田洋农业菜田改造项目系原《海南省高标准农田建设规划（2010-2020 年）》项目，经批准纳入 2019 年省厅下达 2019 年海南省海口市高标准农田建设项目。

**龙华区农业农村局：**2020 年 2 月 21 日，龙华区农业农村局委托海口市龙华区城市投资控股有限公司为代建单位，承担项目代建管理工作。2020 年 6 月 8 日，海口市农业农村局《关于同意龙华区 2019 年高标准农田建设项目（五一洋片区、文西洋片区、新发地片区）初步设计及概算的批复》（海农〔2020〕334 号），批复同意建设高标准农田总面积约 9500 亩，共包括 3 个片区：五一洋片区、文西洋片区、新发地片区。

**美兰区农业农村局：**2020 年 2 月 28 日，海口市农业农村局《关于同意美兰区 2019 年演丰镇丁高肚田洋高标准农田建设项目初步设计及概算的批复》（海农〔2020〕105 号），同意美兰区农业农村局美兰区 2019 年演丰镇丁高肚田洋高标准农田项目通过，项目建设面积为 3300 亩，主要涉苏民村村委会和苏寻三村委会。

2020 年 11 月 24 日，海口市农业农村局《关于同意美兰区

2020 年高标准农田建设项目初步设计及概算的批复》（海农〔2020〕798 号），同意通过美兰区农业农村局 2020 年 3 个高标准农田建设项目 1900 亩，分别是①灵山镇南岳田洋和道隆田洋高标准农田建设项目 400 亩；②大致坡镇官桥海高标准农田建设项目 1200 亩，建设地点大致坡镇咸册田洋、三排坑田洋、良田口田洋、村前田洋、下变河田洋、边溪田洋、东化田洋、墓田田洋、罗尾田洋九个田洋；③演丰镇博渡高标准农田建设项目 300 亩。

2021 年 3 月 10 日，海口市农业农村局《关于同意美兰区 2021 年高标准农田建设项目初步设计及概算的批复》（海农〔2021〕106 号），同意通过美兰区 2021 年 5 个高标准农田建设项目 7900 亩，分别是①美兰区 2021 年大致坡镇大东村东排田洋高标准农田建设项目 1100 亩；②美兰区 2021 年大致坡镇大东解放洋高标准农田建设项目 1100 亩；③美兰区 2021 年三江镇三江居官路洋高标准农田建设项目 700 亩；④美兰区 2021 年三江镇三江居三江湾洋高标准农田建设项目 1800 亩；⑤兰区 2021 年灵山镇仲恺、东营、新管、大昌村田洋高标准农田建设项目 3200 亩。

**琼山区农业农村局：**2020 年 1 月 20 日，海口市农业农村局《关于琼山区 2019 年高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》（海农〔2020〕31 号），同意琼山区 2019 年高标准农田建设项目。

2020 年 1 月 20 日，海口市农业农村局《关于同意琼山区 2019 年高标准农田建设项目初步设计及概算的复函》，同意琼山区 2019 年高标准农田建设项目，建设地点共分 3 个地块共 8000 亩，项目概算总投资 2000 万元。其中：①观堂田洋高标准农田项目 1000 亩；②福地洋高标准农田项目 5500 亩；③青云洋高标准农田项目 1500 亩；

2020 年 11 月 27 日，海口市农业农村局《关于同意琼山区 2020 年高标准农田建设项目初步设计及概算的批复》（海农〔2020〕808 号），同意通过琼山区 2020 年高标准农田建设项目。项目共分 5 个地块共 6100 亩，其中：①2020 年琼山区三八洋高标准农田建设项目 1400 亩；②2020 年琼山区谭墨坑高标准农田建设项目 1000 亩；③2020 年琼山区大湊坑高标准农田建设项目 500 亩；④2020 年琼山区青峰洋高标准农田建设项目 1400 亩；⑤2020 年琼山区琉球洋、不了洋高标准农田建设项目 1800 亩。

海口市农业农村局《关于同意海口市琼山区 2021 年高标准农田建设项目初步设计及概算的批复》（海农〔2021〕114 号），同意琼山区 2021 年高标准农田建设项目 6400 亩，分别是①2021 年琼山区三桥田洋高标准农田建设项目建设地点龙塘镇三桥田洋 4400 亩；②2021 年琼山区道沙田洋高标准农田建设项目，建设地点龙塘镇道沙田洋 800 亩；③2021 年琼山区丁云洋高标准农田建设项目 1200 亩。

2020 年 11 月 27 日，海口市农业农村局《关于同意秀英区 2020 年高标准农田建设项目初步设计及概算的批复》（海农〔2020〕809 号），同意通过秀英区 2020 年高标准农田建设项目 4068 亩，项目共分 2 个地块，分别是①海口市秀英区 2020 年海口东山现代农业产业示范园高标准农田建设项目 1300 亩；②海口市秀英区 2020 年石山镇北征田洋高标准农田建设项目 2768 亩。

**秀英区农业农村局：**2021 年 3 月 13 日，海口市农业农村局《关于同意秀英区 2021 年高标准农田建设项目初步设计及概算的批复》（海农〔2021〕133 号），同意秀英区农业农村局 2021 年高标准农田建设项目，项目共分 8 个地块共 7800 亩，分别为①海口市秀英区 2021 年东山镇儒万田洋高标准农田建设项目 800 亩；②海口市秀英区 2021 年西秀镇儒宗-文章-拔南田洋高标准农田建设项目 1300 亩；③海口市秀英区 2021 年海秀镇儒益村田洋高标准农田建设项目 300 亩；④海口市秀英区 2021 年长流镇永庄绿晨、琼华稻田洋高标准农田建设项目 500 亩；⑤海口市秀英区 2021 年石山镇北铺田洋高标准农田建设项目 900 亩；⑥海口市秀英区 2021 年东山镇东星田洋高标准农田建设项目 1500 亩；⑦海口市秀英区 2021 年东山镇龙光田洋、吴村田洋高标准农田建设项目 2100 亩；⑧海口市秀英区 2021 年石山镇三卿村田洋高标准农田建设项目 400 亩。

区农业农村局根据批复按程序组织（或委托）实施项目勘



察、施工、设计、监理等招标工作，由监理单位发出开工令，施工单位进场施工，严格按照批复的初步设计文件组织实施。

**2019 年高标准农田建设项目竣工验收情况：**2019 年，海口市建设高标准农田任务总面积 2.9 万亩，共完成实施 6 个高标准农田建设项目，其中，龙华区 1 个田洋面积 0.95 万亩，美兰区 1 个田洋面积 0.33 万亩，琼山区 4 个田洋面积 1.62 万亩（包括海口市规划实施的农业菜田改造项目 0.82 万亩），分别由龙华区农业农村局、美兰区农业农村局和琼山区农业农村局实施。该年度项目于 2020 年 12 月底全部完工（2019 年下半年机构改革后，高标准农田建设划归农业农村部门负责，省农业农村厅于年底下达当年任务，2019 年度高标准农田任务在 2020 年实施，全省调度会要求 2020 年底前完成），2021 年 1 月 29 日第三方验收机构组织验收小组对海口市 2019 年度高标准农田建设项目通过现场勘查、审阅申报验收资料等方式进行了验收，于 2021 年 3 月 29 日验收完成并出具了竣工验收报告。

**2020 年高标准农田建设项目竣工验收情况：**2020 年，海口市建设高标准农田任务总面积 1.2 万亩，共实施 10 个高标准农田建设项目，其中，秀英区 2 个田洋面积 0.38 万亩，美兰区 3 个田洋面积 0.21 万亩，琼山区 5 个田洋面积 0.61 万亩，分别由秀英区农业农村局、美兰区农业农村局和琼山区农业农村局实施。该年度项目于 2021 年 1 月底全部开工建设（全省调度会要求开工节点），2021 年 5 月底全部完工，2021 年 10

月 21 日第三方验收机构完成该项目验收出具了竣工验收报告。

**2021 年高标准农田建设项目竣工验收情况：**2021 年，海口市建设高标准农田任务总面积 2.2 万亩，共实施 16 个高标准农田建设项目，其中，秀英区 8 个田洋面积 0.78 万亩，美兰区 5 个田洋面积 0.79 万亩，琼山区 3 个田洋面积 0.63 万亩，分别由秀英区农业农村局、美兰区农业农村局和琼山区农业农村局实施。该年度项目于 2020 年 4 月中旬全部开工建设，2021 年 9 月底全部完工，2022 年 4 月 25 日第三方验收机构完成该项目验收并出具了竣工验收报告（省农业农村厅根据全省实施进度，要求 5 月底前完成竣工验收）。

### （三）项目绩效目标设置情况

根据项目资金的性质和使用方向，结合项目设置的绩效目标，项目区域绩效目标情况进行梳理后的绩效目标及指标如下：

<b>2019-2021 总体目标</b>	完成高标准农田建设 6.3 万亩，新建沟渠、田间道、机耕路等田间设施，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量。			
<b>一级指标</b>	<b>二级指标</b>	<b>三级指标</b>	<b>指标值</b>	<b>说明</b>
项目决策 (16)	项目立项 (10)	立项依据充分性	2	立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。
		立项程序规范性	4	申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。
		项目与资金支持领域的匹配性	4	项目是否符合高标准农田建设资金支持领域和方向。

	资金安排（2）	资金分配合理性	2	资金分配是否有测算依据，与资金管理办法要求相适应，用以反映和考核资金分配的科学性、合理性情况。
	绩效目标（4）	绩效目标合理性	2	根据区域总体绩效目标，针对具体项目设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与资金实施的相符情况。
		绩效指标明确性	2	所设定的绩效是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。
项目管理 （24）	资金管理（12）	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。
		预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。
		资金使用合规性	4	项目预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
		会计核算规范性	2	项目实施单位的项目资金会计核算是否符合《会计法》和相关会计准则、会计制度，用以反映和考核项目资金会计核算的规范情况。
	业务管理（12）	项目管理制度健全性	2	实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。
		项目制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。
		业务管理规范性和	4	项目是否按照相关规定执行，反映项目按照相关管理制度执行情况。
		预算绩效管理有效性	2	反映和考核是否按照全面实施预算绩效管理的要求开展绩效管理工作。
产出 （30分）	数量指标（14）	新增高标准农田建设面积	7	考核项目是否完成下达的新增高标准农田建设面积任务目标。
		新增高效节水灌溉面积	7	考核项目是否完成下达的新增高效节水灌溉面积任务目标。

	质量指标（8）	项目验收合格率	8	反映和考核高标准农田建设项目质量是否达到合格标准，是否通过工程验收
	时效指标（4）	任务完成及时性	4	考核项目是否按时完成，项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。
	产出成本（4）	财政资金亩均补助水平	4	考核项目是否达到规定要求，补贴亩均财政资金
项目成效 （30）	生态效益（5）	耕地质量	5	考核项目区实施项目前后耕地质量等级变化情况，以第三方评价机构检测数据为准。
	社会效益（12）	粮食综合生产能力	5	考核项目区粮食综合生产能力较项目实施前提高值。
		田间道路通达度	7	考核田间道路通达度是否达标。
	可持续影响（7）	建成后期管护情况	7	考核高标准农田竣工后是否对农田基础设施进行管养和日常维护
	满意度指标（5分）	社会大众满意率	5	反映受益对象对项目建设的满意程度。
		合计：	100	

## 二、绩效评价组织情况

### （一）绩效评价目的

根据《海南省项目支出绩效评价管理实施办法》等相关文件要求，结合评价项目的情况和特点，制定项目绩效评价指标体系，运用科学、规范的绩效评价方法，科学、客观、公正地对项目运行进行整体综合性评价，评价高标准农田建设项目的使用情况和取得的效果，发现项目管理存在的问题，总结经验，提出改进意见和建议。通过绩效评价，完善制度、创新机制、加强管理、强化监督，保证项目、资金使用管理的规范性、安

全性和有效性；在资金管理中引入绩效管理理念和方式，更好地发挥其政策扶持、引导作用，提高财政资金使用效益和社会效益；为指导预算编制、申报绩效目标、优化财政支出结构，提高公共服务水平提供决策依据。

## （二）对象和范围

本次绩效评价的项目为高标准农田建设项目，项目牵头单位为海口市农业农村局、责任单位为龙华区农业农村局、美兰区农业农村局、琼山区农业农村局、秀英区农业农村局。

2019 年，海口市财政局拨付高标准农田建设项目资金 1,396.64 万元（中央资金 52.82 万元，省级资金 1344.36 万元）；2020 年海口市及区财政拨付项目资金 7016.68 万元（中央资金 2,876.04 万元，省级资金 2,910.75 万元、市级资金 1200 万元、区配套资金 29.89 万元）；2021 年海口市及区财政拨付项目资金 5,435.367 万元（中央资金 2,189 万元，省级资金 2,696 万元，市级资金 489.02 万元、区配套资金 61.35 万元）；2022 年拨付项目资金 1,593.97 万元（省级资金 1452.4 万元，市级资金 141.57 万元）。

共计下达 2019-2021 年度预算财政资金 15,442.66 万元，其中中央资金 5,117.32 万元，省级资金 8,403.51 万元，市级资金 1,830.59 万元，区配套资金 91.24 万元，截至 2022 年 3 月，海口市高标准农田建设项目实际共支出 12,839.78 万元。用于高标准农田建设项目，主要建设内容包括：完成高标准农



田建设 6.3 万亩，新建沟渠、田间道、机耕路等田间设施，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量。

（三）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等。

#### 1. 绩效评价原则

本次评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目效率性、效益性的比较和分析，考核支出效率和支出效果。

#### 2. 评价指标体系

根据海口市财政局《关于开展 2022 年市级财政重点绩效评价工作的通知》的通知规定，评价工作组根据项目实施内容，分别从项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、项目的产出情况以及取得的效益情况进行评价。

#### 3. 评价方法

结合项目特点，主要采用目标预定与实施效果相比较，进行定性分析和定量分析。

#### 4. 评价标准

绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度。绩效评价标准具体包括：计划标准、行业标准、历史标准、经财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

#### 5. 评价结果

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

#### （四）绩效评价工作过程

##### 1. 评价的前期准备工作

###### （1）组建评价工作组

根据绩效评价工作的实际情况，组成了具有绩效评价工作经验的项目组长及助理共计8人的评价工作组。评价工作组按照评价方案有序开展评价工作。

###### （2）对项目单位进行培训

评价工作组根据任务安排及时到项目单位现场，听取项目负责人对项目实施的总体介绍，在了解项目情况的基础上。结合绩效评价管理要求，有针对性地对项目组人员在绩效评价理念、资料整理、绩效表格填报等方面进行培训。

###### （3）编制项目评价工作方案

评价工作组在对项目了解的基础上，编制项目评价实施方案，明确绩效工作的范围、重点内容、程序、方法，以及人员分工、时间进度等。在绩效评价过程中，对评价实施方案进行补充和完善，确保评价实施方案的可操作性、可执行性。

##### 2. 现场核查情况

评价工作组在项目单位协助下，收集项目财务、业务等相关资料，对项目业务和财务进行核查，同时根据项目资金支付

等情况，对项目进行全面检查，了解具体情况，梳理实施过程资料，重点审查了项目绩效工作开展情况、指标完成情况，确保绩效评价结果真实、完整。

### 3. 资料信息汇总情况

评价工作组将现场收集的项目资料按照项目决策、项目过程、项目产出、项目效益进行分类，按类别整理和分析资料，确保评价结果依据充分。

### 4. 评价报告

评价工作组根据收集相关资料编制绩效评价报告初稿。绩效评价报告初稿与项目单位沟通反馈后，形成绩效评价报告终稿。

## 三、绩效评价综合情况及结论

### （一）绩效评价综合结论

包含评价得分、评价等级及综合评价结论等内容。

经综合评价，海口市农业农村局牵头、琼山区农业农村局、秀英区农业农村局、美兰区农业农村局、龙华农业农村局共同实施的高标准农田建设项目，立项依据充分、程序规范、资金分配较合理、项目管理制度健全规范、项目符合设计要求，满足当地灌溉需要，达到预期效果。高标准农田建设项目的实施，对当地农业经济发展，农村人居生活改善，农业基础设施建设等方面有显著的提升。但也因未设定绩效目标、部分项目未能按规定期限完工，预算执行率较慢，财政资金亩均补助水平未

达到规定标准，以及资金未及时支付的情况等问题，导致项目整体扣分 11.41 分。

综上所述，本项目绩效评价总得分为 88.59 分，评价等级为“良”。

## （二）绩效目标实现情况

经综合评价，2019-2021 年高标准农田建设项目总体绩效目标及各三级指标完成情况如下：

2020-2021 年高标准农田建设项目 总体目标		2020-2021 年高标准农田建设项目 总体目标完成情况	
完成高标准农田建设 6.3 万亩，新建沟渠、田间道、机耕路等田间设施，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量。		完成高标准农田建设面积 6.3 万亩；基本完成新建沟渠、田间道、机耕路等田间设施目标；有效改善项目区农田基础设施条件，耕地质量得到进一步提升。	
三级指标	指标值	指标得分情况	扣分情况说明
立项依据充分性	2	2	
立项程序规范性	4	4	
项目与资金支持领域的匹配性	4	4	
资金分配合理性	2	2	
绩效目标合理性	2	0.67	2020-2021 年未能设定项目绩效指标
绩效指标明确性	2	0.67	2020-2021 年未能设定项目绩效指标
资金到位率	2	2	
预算执行率	4	3.33	资金支付进度较慢，项目共实际支出 12,839.78 万元，占到位资金 83.14%
资金使用合规性	4	4	

会计核算规范性	2	2	
项目管理制度健全性	2	2	
项目制度执行有效性	4	4	
业务管理规范	4	4	
预算绩效管理有效性	2	1	2020-2021 年未能设定项目绩效指标，未做绩效跟踪指标填报表，
新增高标准农田建设面积	7	7	
新增高效节水灌溉面积	7	7	
项目验收合格率	8	8	
任务完成及时性	4	2	2020 年 9 个高标准农田建设项目晚于规定时限完成项目竣工。
财政资金亩均补助水平	4	3.92	建设项目投资标准少于规定标准
耕地质量	5	5	
粮食综合生产能力	5	0	未对项目区粮食综合生产能力进行评估测算，也未对后期粮食产量进行跟踪，无法确定粮食产能是否得到提升。
田间道路通达度	7	7	
建成后期管护情况	8	8	
合计：	100	88.59	

#### 四、绩效评价情况分析

##### （一）项目决策分析（指标分值 16 分，得分 13.34 分）

项目决策设定六个三级指标，指标分值 16 分。得分 13.34 分，得分情况见下表：



评价指标	指标分值	得分
立项依据充分性	2	2
立项程序规范性	4	4
项目与资金支持领域的匹配性	4	4
资金分配合理性	2	2
绩效目标合理性	2	0.67
绩效指标明确性	2	0.67
项目决策总分	16	13.34

## 1. 项目立项分析（指标分值 10 分，得分 10 分）

### （1）立项依据充分性（指标分值 2 分，得分 2 分）

评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

评分标准：①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 0.5 分；②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得 0.5 分；③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分。④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得 0.5 分。

指标得分：为深入贯彻党中央、国务院关于农田建设工作的决策部署，落实《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》和 2019 年中央一号文件要求，加快推进农田建设各项工作，集中

力量抓好高标准农田建设，巩固和提高粮食生产能力，确保完成中央确定的农田建设硬任务，2019 年，根据省政府指示精神，按照省农业农村厅、市政府的工作部署，由海口市农业农村局牵头联动龙华区、美兰区、琼山区、秀英区组织实施高标准农田建设项目，高标准农田建设项目与海口市农业农村局的职责范围相符，项目实施内容及预期目标与部门职责范围相符，符合国家法律法规和农田水利相关政策，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围，与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

综合上述分析，指标分值 2 分，得分 2 分。

## **（2）立项程序规范性（指标分值 4 分，得分 4 分）**

评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

评分标准：①项目按照规定的程序申请设立，得 2 分；②审批文件、材料符合相关要求，得 1 分；③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 1 分。

指标得分：海口市农业农村局按照财政部、农业农村部《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2019〕46 号）、农业农村部《农田建设项目管理办法》（农业农村部令第 4 号）及海南省海有关农田建设项目的管理的要求，结合海口市实际情况，开

展项目前期调查研究、筛选、审核、批复、备案等工作，制定了相关工作方案，进行了集体决策，按规定公开公示了项目信息。

综合上述分析，指标分值 4 分，得分 4 分。

### **（3）项目与资金支持领域的匹配性（指标分值 4 分，得分 4 分）**

评价要点：项目是否属于农业生产支持领域和方向；

评分标准：项目属于农业生产支持领域和方向，得 4 分；每发现一处不符合要求的，扣 0.2 分，扣完为止。

指标得分：随着人们对粮食等主要农产品需求压力日益增加。当前耕地数量减少、质量下降、水资源利用率不高等问题，迫切需要下大力气改造中低产田、建设旱涝保收高标准农田。通过高标准农田建设改善农业生产条件，提高现有农业的装备水平，从而提高现有耕地资源利用效率和土地产出效率，促进农民的增收；为贯彻落实党中央会议精神，深化落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，保障国家粮食安全为底线，海口市农业农村局根据海南省农业厅、市政府的工作部署，制定项目实施方案，扎实推进农田建设工作，高标准农田建设项目属于农业生产支持的领域。

综合上述分析，指标分值 4 分，得分 4 分。

## **2. 资金安排分析（指标分值 2 分，得分 2 分）**

### **（1）资金分配合理性（指标分值 2 分，得分 2 分）**

评价要点：评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与资金单位或市县实际是否相适应。

评分标准：按照相关文件实施，采用因素法分配的资金，因素合理、权重和标准科学，分配结果与实际相适应；采用项目法分配的，测算依据充分。①预算资金分配依据充分，得1分；②资金分配额度合理，与资金单位或市县实际相适应，得1分。

指标得分：高标准农田建设项目 2019-2021 年概算总投资为 15,442.66 万元，海口市高标准农田建设项目 2019-2021 年预算安排资金共计 15,442.66 万元，其中中央资金 5,117.32 万元，省级资金 8,403.51 万元，市级资金 1,830.59 万元，区配套资金 91.24 万元，海口市高标准农田建设项目实际共支出 12,839.78 万元。

根据中央、省、市资金到位情况，市农业农村局按建设任务清单，向市财政提出建设补助资金分配方案，由市财政局直接拨付至所在区农业农村局，各级农业农村部门按一定比例提取相应项目管理费用，因特殊原因不能满足工程建设管理需要时，不足部分由区财政调剂补充，项目资金安排及分配完全覆盖高标准农田建设资金需求，能够保证项目顺利推行。

综合上述分析，指标分值 2 分，得分 2 分。

### 3. 绩效目标分析（指标分值 4 分，得分 1.34 分）

#### （1）绩效目标合理性（指标分值 2 分，得分 0.67 分）

评价要点：①项目是否设定绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

评分标准：①设置明确的绩效目标，得 0.5 分；②绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 0.5 分；③预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.5 分。

指标得分：市农业农村局 2019 年设定了项目绩效，绩效目标与预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，绩效目标与预算确定的项目资金量相匹配，作为开展绩效监控、绩效自评的重要依据。但由于海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，海口市农业农村局 2020-2021 年高标准农田项目未能设定项目绩效指标，不利于考核绩效合理性。  
本项指标得分=2×1/3=0.67 分

综合上述分析，指标分值 2 分，得分 0.67 分。

## **（2）绩效指标明确性（指标分值 2 分，得分 0.67 分）**

评价要点：依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

评分标准：①将绩效目标细化分解为具体的绩效指标得 1 分；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现得 0.5 分；③与资金目标任务数或计划数相对应得 0.5 分。

指标得分：市农业农村局在 2019 年度设定了项目绩效，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现，绩效指标明确。但由于海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，海口市农业农村局 2020-2021 年高标准农田项目未能设定项目绩效指标，不利于考核绩效指标明确性。本项指标得分=2×1/3=0.67 分

综上分析，指标分值 2 分，得分 0.67 分

综合上述分析，指标分值 2 分，得分 0.67 分。

## （二）项目管理分析（指标分值 24 分，得分 22.33 分）

资金管理设定四个三级指标，指标分值 12 分。得分 11.33 分，得分情况见下表：

评价指标	指标分值	得分
资金到位率	2	2
预算执行率	4	3.33
资金使用合规性	4	4
会计核算规范性	2	2
资金管理总分	12	11.33

### 1. 资金管理分析（指标分值 12 分，得分 11.33 分）

#### （1）资金到位率（指标分值 2 分，得分 2 分）

评价要点：资金到位率=（实际到位资金/应到位资金）×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到

具体项目的资金。应到位资金：一定时期（本年度或项目期）内应安排到具体项目的资金。

评分标准：资金到位率得分=（实际到位资金/预算资金） $\times 100\% \times 1$ 。

指标得分：高标准农田建设项目预算安排资金 15,442.66 万元，实际到位资金 15,442.66 万元，资金到位率 100%，得 2 分。

综合上述分析，指标分值 2 分，得分 2 分。

### **（2）预算执行率（指标分值 3 分，得分 3.22 分）**

评价要点：预算执行率=（实际支出金额/实际到位资金） $\times 100\%$ ；实际支出资金：一定时期（本年度或者项目期）内项目实际支出已拨付的资金；实际到位资金：一定时期（本年度或者项目期）内落实到具体项目的资金。

评分标准：预算执行率得分=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\% \times 4$ 。

指标得分：高标准农田建设项目期内到位资金 15,442.66 万元，实际支出 12,839.78 万元，预算执行率得分=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\% \times 4 = (12,839.78/15,442.66) \times 100\% \times 4 = 83.14\% \times 4 = 3.33$  分。

综合上述分析，指标分值 4 分，得分 3.22 分。

### **（3）项目资金使用合规性（指标分值 4 分，得分 4 分）**

评价要点：①资金的使用是否符合国家财经法规和财务管

理制度以及有关管理办法的规定；②资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途；③资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

评分标准：①资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定得 1 分，②资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途得 1 分，③资金的使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 2 分，每存在一项违规支出扣 0.5 分，直到本小项 2 分扣完为止。

指标得分：根据海口市农业农村局及区农业农村局提供的项目台账显示，2019-2021 年高标准农田建设项目资金全部用于高标准农田建设，截至 2022 年 3 月，共计支付金额 12,839.78 万元，海口市农业农村局 2019-2021 年高标准农田建设项目经费使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

综合上述分析，指标分值 4 分，得分 4 分。

#### **（4）会计核算规范性（指标分值 2 分，得分 2 分）**

评价要点：①项目资金是否建立专账管理；②记账、报账是否符合会计基础工作规范。

评分标准：①项目资金建立专账管理得 1 分；②符合会计基础工作规范得 1 分。



指标得分：经收集海口市农业农村局和区农业农村局2019-2021年高标准农田建设项目会计核算资料，其已设置专账核算高标准农田建设项目，会计核算符合政府会计制度规范。

综合上述分析，指标分值2分，得分2分。

## 2. 业务管理分析（指标分值12分，得分11分）

资金管理设定四个三级指标，指标分值12分。得分11分，得分情况见下表：

评价指标	指标分值	得分
项目管理制度健全性	2	2
项目制度执行有效性	4	4
业务管理规范性	4	4
预算绩效管理有效性	2	1
资金管理总分	12	11

### （1）项目管理制度健全性（指标分值2分，得分2分）

评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。

评分标准：①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得1分；②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得1分。每发现一处不明确、不规范、不合理的，扣0.2分，直至本小项分值扣完为止。

指标得分：海口市农业农村局及区农业农村局针对高标准

农田建设项目制定有相应的管理制度，高标准农田建设执行相应的项目管理规定，海口市农业农村局及区农业农村局财务制度按照海口市财政收支管理规定执行，制度合法、合规、完整，切合实际需求。

综合上述分析，指标分值 2 分，得分 2 分。

## **（2）项目制度执行有效性（指标分值 4 分，得分 4 分）**

评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。

评分标准：①遵守相关法律法规和相关管理规定得 1 分；②项目调整及支出调整手续完备得 1 分；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得 1 分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位得 1 分。

指标得分：海口市农业农村局按照工程项目管理规定对区农业农村局进行管理，对区农业农村局初步设计概算批复，能够按规定报请项目调整事项，中标通知书、竣工验收报告、工程合同、项目自查报告等项目相关资料齐全并归档处理，海口市农业农村局牵头，区农业农村局专门负责项目实施，所需项目资金得到了中央、省厅、市级、区配套的大力保障，项目实施在人员条件、场地设备、信息支撑上均得到落实。

综合上述分析，指标分值 4 分，得分 4 分。

### **（3）业务管理规范（指标分值 4 分，得分 4 分）**

评价要点：项目是否严格落实相关标准和要求，项目立项和拨款、验收的程序及手续是否符合相关管理制度，项目任务书签订及执行是否规范，项目考核任务与项目实际需求是否吻合，是否存在重复或浪费现象。

评分标准：严格落实相关标准和要求得 1 分，项目立项和拨款、验收的程序及手续符合相关管理制度得 1 分，项目任务书签订及执行规范得 1 分，项目考核任务与项目实际需求是否吻合，不存在重复或浪费现象得 1 分。

指标得分：海口市农业农村局根据区农业农村局报请项目可研、初步设计及概算进行审批后，由区农业农村局委托招标代理机构进行招标，并最终确定项目代建单位或施工单位，区农业农村局与中标单位签订施工、设计、监理、勘察等工程服务合同，高标准农田建设项目的立项和拨款、验收的程序及手续均符合管理制度，考核任务与项目实际需求吻合，不存在重复或浪费现象。

综合上述分析，指标分值 4 分，得分 4 分。

### **（4）预算绩效管理有效性（指标分值 2 分，得分 1 分）**

评价要点：①是否对照绩效目标开展绩效监控工作；②是否对照绩效目标开展绩效自评工作。

评分标准：按规定对照绩效目标开展绩效监控工作，得 1 分；按规定对照绩效目标开展绩效自评工作，得 1 分。

指标得分：海口市农业农村局针对 2019 年高标准农田建设项目设置有绩效目标表，并对项目 2019-2021 年度绩效开展了绩效自评工作，但由于海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，2020-2021 年市财政局根据海口市农业农村局资金分配申请将财政资金分配下达给区局单位，海口市农业农村局项目库中无预算指标，导致 2020-2021 年未能设定项目绩效指标，也未能向绩效评价小组提供绩效跟踪指标填报表，在项目绩效跟踪监控上尚有一定的欠缺，不利于绩效考核。

综合上述分析，指标分值 2 分，得分 1 分。

### （三）项目产出分析（指标分值 30 分，得分 27.92 分）

项目产出设定 5 个三级指标，指标分值 30 分，得分 27.92 分，得分情况见下表：

评价指标	指标分值	得分
新增高标准农田建设面积	7	7
新增高效节水灌溉面积	7	7
项目验收合格率	8	8
任务完成及时性	4	2
财政资金亩均补助水平	4	3.92
项目产出总分	30	27.92

#### 1. 新增高标准农田建设面积完成情况分析（指标分值 7 分，得分 7 分）

评价要点：根据建设情况评价本项得分高标准农田建设目标为 6.3 万亩。

评分标准：①超过完成建设亩数目标 6.3 亩得满分

②未超过按完成建设亩数  $\div 6.3 \text{ 亩} \times 100\% \times 7$

指标得分：依据提供的项目验收报告、《2019 年-2021 年项目基本信息表》，海口市农业农村局及区农业农村局共计完成新增高标准农田建设面积 6.3 万亩。

综合上述分析，指标分值 7 分，得分 7 分。

## 2. 新增高效节水灌溉面积完成情况分析（指标分值 7 分，得分 7 分）

评价要点：根据是否在规定时间内实施高效节水灌溉建设面积达到目标值为 0.6 万亩，评价本项得分。

评分标准：新增高效节水灌溉面积完成达到 0.6 万亩得满分 7 分，未达到规定面积按比例扣减得分。

指标得分：根据《海口市 2020 年度高标准农田建设项目实施方案》（海农[2020]580 号），计划同步实施高效节水灌溉面积 0.3 万亩；《海口市 2021 年度高标准农田建设项目实施方案》（海农[2021]59 号），计划同步实施高效节水灌溉面积 0.3 万亩；项目计划实施高效节水灌溉建设面积 0.6 万亩，新增高效节水灌溉未单独办理竣工验收，最终完成面积未能准确确认，根据各区农业农村局招投标、施工合同以及项目验收报告，项目已全部按计划实施。

综合上述分析，指标分值 7 分，得分 7 分。

### 3. 项目验收合格率分析（指标分值 8 分，得分 8 分）

评价要点：根据高标准农田建设项目工程竣工验收合格率评价本项得分。

评分标准：项目工程竣工验收合格率  $\geq 95\%$  得满分，每减少 5% 扣减一分，直至本项分值扣完。

指标得分：根据提供的项目验收报告，2019 年-2021 年项目基本信息表，32 项高标准农田建设项目均全部验收合格，项目工程竣工验收合格率为 100%。

综合上述分析，指标分值 8 分，得分 8 分。

### 3、任务完成及时性分析（指标分值 4 分，得分 2 分）

评价要点：项目按照目标设定时间完成，除了自然规律或社会和谐客观原因导致不能正常完成影响进度外，应在规定的期内完成按照时间进度计划完成项目验收。

实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。

计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。

评分标准：全部项目按规定时间完成得 4 分；有 80% 以上的项目按规定时间完成得 3 分；有 60% 以上的项目按规定时间完成得 2 分；60% 以下的项目按规定时间完成得 1 分。

指标得分：依据高标准农田项目验收报告和海口市农业农

村局致函审计局《海口市 2019-2022 年高标准农田建设项目竣工验收总体情况》：2019 年下半年机构改革后，高标准农田建设划归农业农村部门负责，省农业农村厅于年底下达当年任务，2019 年度高标准农田任务在 2020 年实施，全省调度会要求 2020 年底前完成。海口市农业农村局《关于全国高标准农田建设推进视频会议精神的报告》要求 2021 年 4 月底前保质保量完成 2020 年高标准农田建设项目；2021 年高标准农田建设项目，省农业农村厅根据全省实施进度，要求 2022 年 5 月底前完成竣工验收。

2019 年，海口市建设高标准农田任务总面积 2.9 万亩，共实施 6 个高标准农田建设项目，其中龙华区 2019 年高标准农田建设项目 0.95 万亩于 2020 年 12 月 31 日竣工；琼山区福地洋项目 0.55 亩于 2021 年 12 月 23 日竣工、官塘田项目洋 0.1 万亩、青云洋项目 0.15 万亩均于 2020 年 12 月 10 日竣工、海口市 2019 年云龙田洋农业菜田改造项目 0.82 万亩于 2020 年 10 月 30 日竣工；美兰区演丰镇丁高肚田洋 0.33 万亩于 2020 年 12 月 30 日竣工。

2020 年，海口市建设高标准农田任务总面积 1.2 万亩，共实施 10 个高标准农田建设项目，其中 9 个项目未能按规定时限完成项目竣工。秀英区海口东山现代农业产业示范园项目 0.13 万亩和石山镇北征田洋项目 0.25 万亩分别于 2021 年 5 月 20 日和 2021 年 5 月 27 日竣工；琼山区三八田洋 0.14 万亩，

于 2021 年 7 月 30 日完成竣工。谭墨坑 0.1 万亩、大湊坑 0.05 万亩、青峰洋 0.14 万亩、琉球洋（含不了洋）0.18 万亩均于 2021 年 11 月 5 日完成竣工；美兰区 2020 年大致坡镇官桥海项目 0.14 万亩于 2021 年 4 月 30 日竣工、灵山镇南岳田洋和道隆田洋项目 0.04 万亩和演丰镇博渡项目 0.03 万亩均于 2021 年 5 月 7 日完成竣工。

2021 年，海口市建设高标准农田任务总面积 2.2 万亩，共实施 16 个高标准农田建设项目。其中，秀英区石山镇三卿村田洋项目 0.04 万亩于 2021 年 7 月 1 日竣工，西秀镇儒宗-文章-拔南田洋项目 0.13 万亩于 2021 年 9 月 15 日竣工，海秀镇儒益村田洋项目 0.03 万亩于 2021 年 10 月 12 日竣工，石山镇北铺田洋项目 0.09 万亩于 2021 年 8 月 16 日竣工，长流镇永庄绿晨、琼华稻田洋项目 0.05 万亩于 2021 年 7 月 3 日竣工，东山镇龙光田洋、吴村田洋项目 0.21 万亩于 2021 年 8 月 30 日竣工，东山镇东星田洋项目 0.15 万亩于 2021 年 10 月 10 日竣工，东山镇儒万田洋项目 0.08 万亩于 2021 年 10 月 30 日竣工。琼山区大坡镇丁云洋项目 0.11 万亩、龙塘镇三桥田洋项目 0.44 万亩、龙塘镇道沙田洋项目 0.08 万亩均于 2021 年 12 月 30 日竣工。美兰区灵山镇仲恺、东营、新管、大昌村田洋项目 0.32 万亩、美兰区三江镇三江居三江湾洋项目 0.18 万亩、大致坡镇解放洋项目 0.11 万亩、大致坡镇大东村东排田洋项目 0.11 万亩、三江镇三江居官路洋项目 0.07 万亩均于 2021



年 9 月 23 日竣工。

综合上述分析 32 个农田项目中 23 个项目按规定时限完成，9 个项目未能按规定时限完成。指标分值 4 分，得分  $23 \div 32 \times 100\% = 71.88\%$ ，本指标得分 2 分。

#### 4. 财政资金亩均补助水平分析（指标分值 4 分，得分 3.92 分）

评价要点：项目按照投资标准规定，对实施的高标准农田建设项目亩均财政资金投入不少于 2500 元（含）。

评分标准：①亩均财政资金  $\geq 2500$  元（含）得 5 分；②少于此标准按比例扣减得分，即亩均财政资金  $/2500$  元  $\times 100\% \times 4$

指标得分：根据相关规定要求，海南省高标准农田建设项目投资标准，原则上亩均财政资金投入不少于 2,500 元（含），由中央财政和地方财政共同承担。2019-2021 年海口市高标准农田建设项目，财政投入资金 15,442.66，实际完成新增高标准农田建设面积 6.3 万亩，亩均投入 2,451.22 元，少于规定 2500 元，财政资金亩均补助水平未达到规定标准。即  $2,451.22 \div 2500 \times 100\% \times 4 = 3.92$ ，本项指标得分 3.92 分

综合上述分析，指标分值 4 分，得分 3.92 分。

#### （四）项目效益分析（指标分值 30 分，得分 25 分）

项目效益设定 5 个三级指标，指标分值 30 分，得分 30 分，得分情况见下表：

评价指标	指标分值	得分
耕地质量	5	5
粮食综合生产能力	5	0
田间道路通达度	7	7
后期管护情况	8	8
社会大众满意率	5	5
项目效益总分	30	25

### 1. 耕地质量情况（指标分值 5 分，得分 5 分）

评价要点：考核土壤改良后耕地质量是否有显著提升，是否有效保护和改善生态环境，21 年需对 16 个高标准农田项目进行土壤改良。

评分标准：①在规定的时间内完成任务，完成 16 个土壤质量改善任务得 5 分。②未完成的任务数量按比例扣减得分。

指标得分：依据海南省农业科学院环境与土壤研究所农业化学分析检测中心出具的《检测报告》，共检测 16 个项目区，分别是美兰区东山镇儒万田洋、西秀镇儒宗-文章-拔南田洋、海秀镇儒益村田洋、长流镇永庄绿晨琼华稻田洋、石山镇北铺田洋、东山镇东星田洋、东山镇龙光、吴村田洋、石山镇三卿村田洋共 8 个项目和秀英区灵山镇仲恺、东营、新管、大昌村田洋、三江镇三江居三江湾洋、大致坡镇解放洋、大致坡镇大东村东排田洋、三江镇三江居官路洋 5 个项目、琼山区大坡镇丁云洋、龙塘镇三桥田洋、龙塘镇道沙田洋项目 3 个项目改良前后的土壤酸碱度（pH）、土壤有机质及大量元素进行分析对

比，项目区耕地质量均得到了有效提升，有效保护和改善生态环境。本项指标得分  $16 \div 16 \times 100\% \times 5 = 5$  分

综合上述分析，指标分值 5 分，得分 5 分。

## **2. 粮食综合生产能力情况（指标分值 5 分，得分 5 分）**

评价要点：考核项目区粮食综合生产能力较项目实施前提高值。

评价标准：①根据年新增粮食产量进行评分，较于项目实施前粮食产能平均提高 15%或亩均粮食产量提高 100 公斤，得满分。②未达到目标值按比例扣减得分，直至本项分值扣完为止。

指标得分：海口市 2019 年-2021 年高标准农田建设项目建设面积 6.3 万亩，海口市农业农村局未对粮食综合生产能力进行评估测算，也未对后期粮食产量进行跟踪，无法确定粮食产能是否得到提升。

经综合分析，指标分值 5 分，本项指标得分 0 分。

## **3. 田间道路通达度情况（指标分值 7 分，得分 7 分）**

评价要点：考核田间道路通达度是否达标。

评价标准：田间道路通达度，平原区达到 100%，丘陵区达到  $\geq 90\%$  得 7 分，每减少 5%扣减 1 分，直至扣减完。

指标得分：根据提供的项目资料，新建高标准农田建设，田间道路建设均已按照要求建设完成，满足设计规格和标准，路面硬化满足农业机械化生产、安全便捷的生活需要。田间道

路与沟渠合理配套，为农田耕作提供便利，有效促进田间生产作业效率和土地集约化利用率的提高。综合上述分析，指标分值 7 分，得分 7 分。

#### **4. 建成后期管护情况（指标分值 8 分，得分 8 分）**

评价要点：考核高标准农田建设项目建成后是否设置管护方案，采取维护管养措施

评分标准：有专门设置管护方案进行管理得 3 分，配备有专门机构或人员得 2 分，运维资金有保障得 3 分。

指标得分：市农业农村局制定了《海口市农田建后管护实施方案》，每个区遴选 2 个镇，按照每亩 80 元的标准实施农田基础设施建后管护试点。龙华区率先采取“镇政府+专业机构”第三方管护模式，对农田基础设施进行管护和日常维护，引导受益农业企业 and 专业合作社适当投劳投资，吸纳当地农民就近就业，取得良好管护成效。美兰区积极引导社会企业海南富力农业公司把江东新区新管、大昌、仲恺、东营四个行政村的 3200 亩撂荒、碎片低效农田，采取“政府+企业”合作建设模式，合并规整成 11 块田洋，通过对田洋农田整治、土壤改良、灌溉排水系统、田间道路、节水灌溉、农田科技和智慧农业等全要素建设，打造现代农业示范区。企业实施“建设+管护”一体化运作模式，对建成的高标准农田进行常态精准管护，使得昔日的“荒原”变成了高质高效的江东新田园，受益农民达 0.75 万人。

综合上述分析，指标分值 8 分，得分 8 分。

#### **5. 社会大众满意率（指标分值 5 分，得分 5 分）**

评价要点：考察社会大众对高标准农田建设是否满意。

评分标准：满意度 95 分（含）以上的，得 5 分；满意度 90（含）-95 分以上的，得 4 分；满意度 80 分（含）-90 分表示满意，得 3 分；满意度 70 分（含）-80 分，得 2 分；满意度 60 分（含）-70，得 1 分；满意度 60 分以下的，不得分。

指标得分：本次绩效评价发放调查问卷 90 份，收回调查问卷 90 分，经调查，社会大众满意度得分 97.56%分，得分 5 分。

综合上述分析，指标分值 5 分，得分 5 分。

### **五、主要经验及做法**

#### **（一）积极发挥牵头作用，督促各区开展日常监管。**

海口市农业农村局负责牵头组织各区完成省下达的建设任务，拟定出海口市高标准农田建设年度任务方案。指导本市农田建设工作，承担省级下放的初步概算设计审批职责，对各区农业建设项目进行监督检查和统计汇总，充分发挥组织协调作用，落实责任，开展日常监管。

#### **（二）严把质量关，保证工程建设按质按量完成。**

海口市农业农村局在核实审定、检查监管等重大问题和关键环节上严格把关，提高工程建设质量和管理水平；各区农业农村局积极配合，分工负责，充分发挥各自职能作用，保证工

程建设按质按量完成。

## 六、存在问题及原因分析

### （一）资金管理方面

高标准农田建设项目在资金预算执行上尚需进一步提高。海口市高标准农田建设项目 2019-2021 年预算安排资金共计 15,442.66 万元，其中，中央资金 5,117.32 万元，省级资金 8,403.51 万元，市级资金 1830.59 万元，区配套资金 91.24 万元。

财政根据项目资金需求实际共批用款计划 15,442.66 万元，截至 2022 年 3 月，海口市高标准农田建设项目实际共支出 12,839.78 万元，尚余 2,602.88 万元资金未能及时支付，项目预算执行情况不够理想。

### （二）项目管理方面

2020 年部分高标准农田建设项目晚于规定期限竣工。在工程进度方面尚需进一步抓紧。

### （三）绩效管理方面

海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，海口市农业农村局 2020-2021 年高标准农田项目未能设定项目绩效指标，不利于量化考核项目绩效目标达成情况，也未能按照财政部门要求填制项目绩效跟踪申报表，未能实时对项目运行绩效进行跟踪监督。

### （四）项目成效方面

海口市 2019 年-2021 年高标准农田建设项目建设面积 6.3 万亩，海口市农业农村局未对海口市高标准农田建设项目区粮食综合生产能力进行评估测算，也未对后期粮食产量进行跟踪，无法确定粮食产能是否得到提升，从而不利于绩效考核，也不利于成效评定。

## **七、针对问题提出的建议**

### **（一）加快预算执行力度**

根据工程项目进展情况，及时安排工程款项支付，保证项目建设顺利推行。

### **（二）加快项目进度，保证项目按时完成**

在项目实施过程中，严格督促项目按规定期限进行，对拖延工期原因进行认真分析，协调工程各服务单位加快工程进度。

### **（三）重视绩效目标的设定**

根据项目情况设定绩效目标，有利于绩效管理和跟踪。依据项目特点为项目设定明确且可量化的经济效益、社会效益、生态效益、可持续性影响等绩效目标，以便对以后的类似项目进行细化、准确的考核评价，方便决策层对项目实施的效果、成效加以判断，也为日后在项目以及具体活动的选择、取舍上提供较为科学、量化的参考依据。

### **（四）关注项目成效**

根据项目预期目标对项目建成后产出结果进行评定，考量



自身是否达到预期目标，便于对项目实施的效果、成效进行总结分析，为下一步工作决策提供有效参考。

附件：

1. 2021 年高标准农田建设项目绩效评价指标体系及评分表
2. 2021 年高标准农田建设项目预算执行情况明细表
3. 2021 年高标准农田建设项目存在问题明细表
4. 2021 年高标准农田建设项目绩效评价项目情况明细表
5. 2021 年高标准农田建设项目绩效评价调查问卷以及调查问卷结果汇总表
6. 2021 年高标准农田建设项目重点绩效评价报告征求部门意见及部门反馈意见采纳情况表
7. 2019-2021 年高标准农田建设验收项目明细表
8. 重点绩效评价征求意见函及被评价人意见复函

海南执古道会计师事务所（普通合伙）  
主任会计师：朱志俊

2023 年 8 月 31 日



附件1

高标准农田建设重点绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据	扣分明细	扣分	评价得分
项目决策（16）	项目立项（10）	立项依据充分性	2	立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得0.5分。 ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得0.5分。 ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得0.5分。 ④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得0.5分。	海口市农业农村局根据财政部、农业农村部《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2019〕46号）、海南省农业农村厅《关于做好当前农田管理建设工作的通知》（琼农字〔2019〕190）等文件精神，结合海口市实际情况申请设立、编制项目实施方案，经市政府批准实施。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，与部门职责范围相符，属于部门履职所需，项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，未发现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。		0	2
		立项程序规范性	4	申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策； ④立项结果是否经过公示。	①项目按照规定的程序申请设立，得1分； ②审批文件、材料符合相关要求，得1分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得1分； ④立项结果经过公示，得1分。	海口市农业农村局按照财政部、农业农村部《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2019〕46号）、农业农村部《农田建设项目管理办法》（农业农村部令4号）及海南省有关农田建设项目的要求，结合海口市实际情况，开展项目前期调查研究、筛选、审核、批复、备案等工作，制定了相关工作方案，进行了集体决策，按规定公开公示了项目信息。		0	4
		项目与资金支持领域的匹配性	4	项目是否符合高标准农田建设资金支持领域和方向。	评价要点： 项目是否属于资金重点支持方向。	项目属于资金重点支持方向，得4分；每发现一处不符合要求的，扣0.2分，扣完为止。	随着人们对粮食等主要农产品需求压力日益增加，当前耕地数量减少、质量下降、水资源利用率不高等问题，迫切需要下大力气改造中低产田，建设旱涝保收高标准农田，通过高标准农田建设改善农业生产条件，提高现有农业的装备水平，从而提高现有耕地资源利用效率和土地产出效率，促进农民增收，为贯彻落实党中央会议精神，深化落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，保障国家粮食安全为底线，海口市农业农村局根据海南省农业厅、市政府的工作部署，制定项目实施方案，扎实推进农田建设工作，高标准农田建设项目属于农业生产支持的领域。		0	4
	资金安排（2）	资金分配合理性	2	资金分配是否有测算依据，与资金管理办法要求相适应，用以反映和考核资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与资金单位或市县实际是否相适应。	按照相关文件实施，采用因素法分配的资金，因素合理、权重和标准科学，分配结果与实际相适应；采用项目法分配的，测算依据充分。 ①预算资金分配依据充分，得1分； ②资金分配额度合理，与资金单位或市县实际相适应，得1分。	高标准农田建设项目2019-2021年概算总投资为15,442.66万元，海口市高标准农田建设项目2019-2021年预算安排资金共计15,442.66万元，其中中央资金5,117.32万元，省级资金8,403.51万元，市级资金1,830.59万元，区配套资金91.24万元，海口市高标准农田建项目实际共支出12,839.78万元。根据中央、省、市资金到位情况，市农业农村局按建设任务清单，向市财政提出建设补助资金分配方案，由市财政局直接拨付至所在区农业农村局，各级农业农村部门按一定比例提取相应项目管理费用，因特殊原因不能满足工程建设管理需要时，不足部分由区财政调剂补充，项目资金安排及分配完全覆盖高标准农田建设资金需求，能够保证项目顺利推行。		0	2
	绩效目标（4）	绩效目标合理性	2	根据区域总体绩效目标，针对具体项目设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与资金实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否设定绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①设置明确的绩效目标，得0.5分； ②绩效目标与实际工作内容具有相关性，得0.5分； ③预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得0.5分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得0.5分。	市农业农村局2019年设定了项目绩效，绩效目标与预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，绩效目标与预算确定的项目资金量相匹配，作为开展绩效监控、绩效自评的重要依据。但由于海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，海口市农业农村局2020-2021年高标准农田项目未能设定项目绩效指标，不利于考核绩效合理性。本项指标得分=2×1/3=0.67分	2020-2021年未能设定项目绩效指标，不利于绩效考核绩效目标的明确性。	1.33	0.67
		绩效指标明确性	2	所设定的绩效是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将绩效目标细化分解为具体的绩效指标得1分；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现得0.5分；③与资金目标任务数或计划数相对应得0.5分。	市农业农村局在2019年度设定了项目绩效，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现，绩效指标明确。但由于海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，海口市农业农村局2020-2021年高标准农田项目未能设定项目绩效指标，不利于考核绩效指标明确性。本项指标得分=2×1/3=0.67分	2020-2021年未能设定项目绩效指标，绩效指标的合理性。	1.33	0.67

附件1

高标准农田建设重点绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据	扣分明细	扣分	评价得分
项目管理（24）	资金管理（12）	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/应到位资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 应到位资金：一定时期（本年度或项目期）内应安排到具体项目的资金。	资金到位率得分=（实际到位资金/预算资金）×100%×2。	指标得分：高标准农田建设项目预算安排资金 15,442.66 万元，实际到位资金 15,442.66 万元，资金到位率 100%，得 2 分。		0	2
		预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点： 预算执行率=（实际支出金额/实际到位资金）×100% 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际支出已拨付的资金。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。	预算执行率得分=（实际支出资金/实际到位资金）×100%×3。	指标得分：高标准农田建设期内到位资金 15,442.66 万元，实际支出 12,839.78 万元，预算执行率得分=（实际支出资金/实际到位资金）×100%×4=（12,839.78/15,442.66）×100%×4=83.14%×4=3.33 分。 综合上述分析，指标分值 4 分，得分 3.33 分。	资金支付进度较慢，项目共实际支出 12,839.78 万元，占到位资金 83.14%，尚余资金未能及时支付，项目预算执行情况不够理想。	0.67	3.33
		资金使用合规性	4	项目预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定； ②资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	①资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定得 1 分，②资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途得 1 分，③资金的使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 2 分，每存在一项违规支出扣 0.5 分，直到本小项 2 分扣完为止。	根据海口市农业农村局及区农业农村局提供的项目台账显示，2019-2021 年高标准农田建设项目资金全部用于高标准农田建设，共计支付金额 12,521.39 万元，高标准农田建设项目经费使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。 综合上述分析，指标分值 4 分，得分 4 分。		0	4
		会计核算规范性	2	项目实施单位的项目资金会计核算是否符合《会计法》和相关会计准则、会计制度，用以反映和考核项目资金会计核算的规范情况。	评价要点： ①项目资金是否建立专账管理； ②记账、报账是否符合会计基础工作规范。	①项目资金建立专账管理得 1 分；②符合会计基础工作规范得 1 分	经收集海口市农业农村局和区农业农村局 2019-2021 年高标准农田建设项目会计核算资料，其已设置专账核算高标准农田建设项目，会计核算符合政府会计制度规范。 综合上述分析，指标分值 2 分，得分 2 分		0	2
	业务管理（12）	项目管理制度健全性	2	实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得 1 分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 1 分。 每发现一处不明确、不规范、不合理的，扣 0.2 分，扣完为止。	海口市农业农村局及区农业农村局针对高标准农田建设项目制定有相应的管理制度，高标准农田建设执行相应的项目管理规定，海口市农业农村局及区农业农村局财务制度按照海口市财政收支管理规定执行，制度合法、合规、完整，切合实际需求。		0	2
		项目制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①项目评审、项目调整、项目监督管理、检查、验收、公示等组织实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②根据项目实际开展情况，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ③项目实施的人员条件、场地设施、信息支撑等是否落实到位；	①遵守相关法律法规和相关管理规定得 1 分；②项目调整及支出调整手续完备得 1 分；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得 1 分；④项目实施的人员条件、场地设施、信息支撑等落实到位得 1 分。	海口市农业农村局按照工程项目管理规定对区农业农村局进行管理，对区农业农村局初步设计概算批复，能够按规定报请项目调整事项，中标通知书、竣工验收报告、工程合同、项目自查报告等项目相关资料齐全并归档处理，海口市农业农村局牵头，区农业农村局专门负责项目实施，所需项目资金得到了中央、省厅、市、区配套的大力保障，项目实施在人员条件、场地设备、信息支撑上均得到落实。 综合上述分析，指标分值 4 分，得分 4 分。		0	4
		业务管理规范性	4	项目是否按照相关规定执行，反映项目按照相关管理制度执行情况。	评价要点： 项目是否严格落实相关标准和要求，项目立项和拨款、验收的程序及手续是否符合相关管理制度，项目任务书签订及执行是否规范，项目考核任务与项目实际需求是否吻合，是否存在重复或浪费现象。	严格落实相关标准和要求得 1 分，项目立项和拨款、验收的程序及手续符合相关管理制度得 1 分，项目任务书签订及执行规范得 1 分，项目考核任务与项目实际需求是否吻合，不存在重复或浪费现象得 1 分	海口市农业农村局根据区农业农村局报请项目可研、初步设计及概算进行审批后，由区农业农村局委托招标代理机构进行招标，并最终确定项目代建单位或施工单位，区农业农村局与中标单位签订施工、设计、监理、勘察等工程服务合同，高标准农田建设项目的立项和拨款、验收的程序及手续均符合管理制度，考核任务与项目实际需求吻合，不存在重复或浪费现象。		0	4
		预算绩效管理有效性	2	反映和考核是否按照全面实施预算绩效管理的要求开展绩效管理工作。	评价要点： ①是否对照绩效目标开展绩效监控工作； ②是否对照绩效目标开展绩效自评工作。	①按规定对照绩效目标开展绩效监控工作的，得 1 分； ②按规定对照绩效目标开展绩效自评工作，得 1 分	海口市农业农村局针对 2019 年高标准农田建设项目设置有效目标表，并对项目 2019-2021 年度绩效开展了绩效自评工作，但由于海口市农业农村局作为牵头单位，实施主体主要为区农业农村局，2020-2021 年市财政局根据海口市农业农村局资金分配申请将财政资金分配下达给区局单位，因管理方式存在特殊性，市农业农村局项目库中无预算指标，导致 2020-2021 年未能设定项目绩效指标，也未能向绩效评价小组提供绩效跟踪指标填报表，在项目绩效跟踪监控上尚有一定的欠缺，不利于绩效考核。	2020-2021 年未能设定项目绩效指标，也未能向绩效评价小组提供绩效跟踪指标填报表，在项目绩效跟踪监控上尚有一定的欠缺，不利于绩效考核。	1	1

附件1

高标准农田建设重点绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据	扣分说明	扣分	评价得分
产出 (30分)	数量指标 (14)	新增高标准农田建设面积	7	考核项目是否完成下达的新增高标准农田建设面积任务目标。	评价要点： 根据建设情况评价本项得分，高标准农田建设目标为6.3万亩	①超过完成建设亩数目标 6.3亩得满分 ②未超过按完成建设亩数 ÷6.3亩×100%×7	指标得分：依据提供的项目验收报告、《2019年-2021年项目基本信息表》，海口市农业农村局及区农业农村局共计完成新增高标准农田建设面积 6.3万亩。 综合上述分析，指标分值7分，得分7分。		0	7
		新增高效节水灌溉面积	7	考核项目是否完成下达的新增高效节水灌溉面积任务目标。	评价要点：根据是否在规定时间内实施高效节水灌溉建设面积达到目标值为 0.6万亩，评价本项得分。	评分标准： 新增高效节水灌溉面积完成达到 0.6万亩得满7分，未达到规定面积按比例扣减得分。即完成面积 ÷0.6×100%×7	指标得分：根据《海口市2020年度高标准农田建设项目实施方案》（海农[2020]580号），计划同步实施高效节水灌溉面积 0.3万亩；《海口市2021年度高标准农田建设项目实施方案》（海农[2021]59号），计划同步实施高效节水灌溉面积 0.3万亩；项目计划实施高效节水灌溉建设面积 0.6万亩，因新增高效节水灌溉未单独办理竣工验收，最终完成面积未能准确确认，根据各区农业农村局招投标、施工合同以及项目验收报告，项目已全部按计划实施。 综合上述分析，指标分值7分，得分7分。		0	7
	质量指标 (8)	项目验收合格率	8	反映和考核高标准农田建设项目质量是否达到合格标准，是否通过工程验收	评价要点： 根据高标准农田建设项目工程竣工验收合格率评价本项得分	项目工程竣工验收合格率 ≥95%得满分，每减少5%扣减一分，直至本项分值扣完。	根据提供的项目验收报告，32项高标准农田建设项目均全部验收合格，项目工程竣工验收合格率为100%，本项指标得分7分。		0	8
	时效指标 (4)	任务完成及时性	4	考核项目是否按时完成，项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价要点： 项目按照目标设定时间完成，除了自然规律或社会和谐客观原因导致不能正常完成影响进度外，应在规定的期内完成按照时间进度计划完成项目验收。 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	全部项目按规定时间完成得4分；有80%以上的项目按规定时间完成得3分；有60%以上的项目按规定时间完成得2分；60%以下的项目按规定时间完成得1分。	依据高标准农田项目验收报告和海口市农业农村局或函审计局《海口市2019-2022年高标准农田建设项目竣工验收总体情况》：2019年下半年机构改革后，高标准农田建设计划归农业农村部门负责，省农业农村厅于年底下达当年任务，2019年度高标准农田任务在2020年实施，全省调度会要求2020年底前完成。海口市农业农村局《关于全国高标准农田建设推进视频会议精神的报告》要求2021年4月底前保质保量完成2020年高标准农田建设项目；2021年高标准农田建设项目，省农业农村厅根据全省实施进度，要求2022年5月底前完成竣工验收。 2019年-2021年海口市共32个高标准农田建设项目，其中23个田洋项目均按规定期限完成，但也存在2020年9个田洋项目未能按规定时限完成项目竣工。	2020年9个高标准农田建设项目晚于规定时限完成项目竣工。	2	2
	产出成本 (4)	财政资金亩均补助水平	4	考核项目是否达到规定要求，补贴亩均财政资金	评价要点： 项目按照投资标准规定，对实施的高标准农田建设项目亩均财政资金投入不少于2500元（含）	①亩均财政资金 ≥2500元（含）得5分； ②少于此标准按比例扣减得分，即亩均财政资金/2500元×100%×4	根据相关规定要求，海南省高标准农田建设项目投资标准，原则上亩均财政资金投入不少于2,500元(含)，由中央财政和地方政府共同承担。2019-2021年海口市高标准农田建设项目，财政投入资金15,442.66，实际完成新增高标准农田建设面积6.3万亩，亩均投入2,451.22元，少于规定2500元，财政资金亩均补助水平未达到规定标准。即2,451.22÷2500×100%×4=3.92，本项指标得分3.92分	根据相关规定要求，海南省高标准农田建设项目投资标准，原则上亩均财政资金投入不少于2,500元(含)，由中央财政和地方政府共同承担。2019-2021年海口市高标准农田建设项目，财政投入资金15,442.66，实际完成新增高标准农田建设面积6.3万亩，亩均投入2,451.22元，少于规定2500元，财政资金亩均补助水平未达到规定标准。	0.08	3.92

附件1

高标准农田建设重点绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据	扣分说明	扣分	评价得分
项目成效 (30)	生态效益（5分）	耕地质量	5	考核项目区实施项目前后耕地质量等级变化情况，以第三方评价机构检测数据为准。	评价要点： 考核土壤改良后耕地质量是否有显著提升，是否有效保护和改善生态环境，21年需对16个高标准农田项目进行土壤改良。	①在规定时间内完成任务，完成16个土壤质量改善任务得5分。 ②未完成任务的数量按比例扣减得分。	依据海南省农业科学院环境与土壤研究所农业化学分析检测中心出具的《检测报告》，共检测16个项目区，分别是美兰区东山镇儒万田洋、西秀镇儒宗-文章-拔南田洋、海秀镇儒益村田洋、长流镇永庄绿晨琼华稻田洋、石山镇北铺田洋、东山镇东星田洋、东山镇龙光、吴村田洋、石山镇三卿村田洋共8个项目和秀美区灵山镇仲恺、东营、新管、大昌村田洋、三江镇三江居三江湾洋、大致坡镇解放洋、大致坡镇大东村东排田洋、三江镇三江居官路洋5个项目、琼山区大坡镇丁云洋、龙塘镇三桥田洋、龙塘镇进沙田洋项目3个项目改良前后的土壤酸碱性（pH）、土壤有机质及大量元素进行分析对比，项目区耕地质量均得到了有效提升，有效保护和改善生态环境。		0	5
	社会效益（12分）	粮食综合生产能力	5	考核项目区粮食综合生产能力较项目实施前提高值。	评价要点： 考核高标准农田建成后亩产量是否有显著提升。	①根据年新增粮食产量进行评分，较项目实施前粮食产能平均提高15%或亩均粮食产量提高100公斤，得满分。 ②未达到目标值按比例扣减得分，直至本项分值扣完为止。	海口市2019年-2021年高标准农田建设项目建设面积6.3万亩，海口市农业农村局未对粮食综合生产能力进行评估测算，也未对后期粮食产量进行跟踪，无法确定粮食产能是否得到提升。	未对项目区粮食综合生产能力进行评估测算，也未对后期粮食产量进行跟踪，无法确定粮食产能是否得到提升。	5	0
		田间道路通达度	7	考核田间道路通达度是否达标。	评价要点： 根据田间道路通达率评价本项得分。	田间道路通达度，平原区达到100%，丘陵区达到≥90%得7分，每减少5%扣减1分，直至扣减完。	根据提供的项目资料，新建高标准农田建设，田间道路建设均已按照要求建设完成，满足设计规格和标准，路面硬化满足农业机械化生产、安全便捷的生活需要。田间道路与沟渠合理配套，为农田耕作提供便利，有效促进田间生产作业效率和土地集约化利用率的提高。综合上述分析，指标分值7分，得分7分。		0	7
	可持续影响（8分）	建成后后期管护情况	8	考核高标准农田竣工后是否对农田基础设施进行管养和日常维护	评价要点： 考核高标准农田建设项目建成后是否设置管护方案，采取维护管养措施	有专门设置管护方案进行管理得3分，配备有专门机构或人员得2分，运维资金有保障得3分。	市农业农村局制定了《海口市农田建后管护实施方案》，每个区遴选2个镇，按照每亩80元的标准实施农田基础设施建后管护试点。龙华区率先采取“镇政府+专业机构”第三方管护模式，对农田基础设施进行管护和日常维护，引导受益农业企业和专业合作社适当投资，吸纳当地农民就近就业，取得良好管护成效。美兰区积极引导社会企业海南富力农业公司把江东新区新管、大昌、仲恺、东营四个行政村的3200亩撂荒、碎片低效农田，采取“政府+企业”合作建设模式，合并规整成11块田洋，通过对田洋农田整治、土壤改良、灌溉排水系统、田间道路、节水灌溉、农田科技和智慧农业等全要素建设，打造现代农业示范区。企业实施“建设+管护”一体化运作模式，对建成的高标准农田进行常态精准管护，使得昔日的“荒原”变成了高质量高效的江东新田园，受益农民达0.75万人。		0	8
	满意度指标（5分）	社会大众满意率	5	反映受益对象对项目建设的满意程度。	评价要点： 考察受益群众对高标准农田建设项目是否满意。	满意度95分（含）以上的，得5分；满意度90（含）-95分以上的，得4分；满意度80分（含）-90分表示满意，得3分；满意度70分（含）-80分，得2分；满意度60分（含）-70，得1分；满意度60分以下的，不得分。	依据评价小组对社会群众发放的分类调查问卷汇总分析，社会群众满意度为95%，本项指标得分为5分。		0	5
		合计：	100						11.41	88.59